



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Źródłowym przepisem całego systemu prawnego w zakresie pomocy publicznej jest **art. 107** ust. 1 TFUE* (dawniej 87), który stanowi co następuje:


„Z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktatach, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzykanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.“

* Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wykładnia tego przepisu była wielokrotnie dokonywana, w różnych aspektach i przez różne organy stosujące TFUE, w szczególności przez Trybunał Sprawiedliwości oraz KE.

W lipcu 2016 ogłoszone zostało w niemieckiej i polskiej wersji językowej

„Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej” (2016/C 262/01) z 19 maja 2016 r.:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/notice_of_aid_pl.pdf




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wewnętrzny dokument Komisji Europejskiej, który według tej instytucji może być wykorzystywany w celu ustalenia, czy dany przypadek dofinansowania projektu podlega przepisom o pomocy publicznej, a w szczególności na potrzeby uzasadnienia stanowiska o uznaniu wsparcia projektu za niestanowiące pomocy publicznej.


W zawiadomieniu wyjaśnia się, w jaki sposób Komisja rozumie art. 107 ust. 1 Traktatu zgodnie z interpretacją Trybunału Sprawiedliwości i Sądu („sądów unijnych”).

W sprawie kwestii nierozpatrywanych jeszcze przez sądy unijne Komisja określiła, jak jej zdaniem należy odczytywać pojęcie pomocy państwa. Stanowisko przedstawione w tym zawiadomieniu pozostaje bez uszczerbku dla interpretacji pojęcia pomocy państwa dokonanej przez sądy unijne; podstawowym punktem odniesienia w interpretacji Traktatu jest zawsze orzecznictwo sądów unijnych.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Niniejsza prezentacja opisuje przesłanki pomocy publicznej i cytuje w tym celu odpowiednie fragmenty „Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa”.

Uzupełniona została o przykłady nie pochodzące z „Zawiadomienia Komisji”.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna (pomoc państwa) to wsparcie udzielane w jakiegokolwiek formie, które:

- I. udzielane jest przedsiębiorstwu (w rozumieniu prawa UE)
- II. przez państwo lub ze źródeł państwowych,
- III. sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów
- IV. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),
- V. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję
- VI. oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

 **Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz**


 **BB-PL INTERREG V A 2014-2020**


Europäische Union
Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Pojęcie pomocy publicznej jest pojęciem **obiektywnym** (definiowanym ze względu na skutek rynkowy, a nie ze względu na cele wsparcia)!!!

 **Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz**


 **BB-PL INTERREG V A 2014-2020**

Europäische Union
Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

I. Przedsiębiorstwo




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


I. Wsparcie udzielane jest **przedsiębiorstwu**

Trybunał Sprawiedliwości konsekwentnie definiuje przedsiębiorstwa jako **podmioty prowadzące działalność gospodarczą**, bez względu na ich status prawny i sposób ich finansowania.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Aby wyjaśnić różnicę między działalnością gospodarczą a niegospodarczą, Trybunał Sprawiedliwości konsekwentnie utrzymuje, że wszelka działalność polegająca na **oferowaniu na rynku towarów i usług** jest **działalnością gospodarczą**.

Należy zwrócić uwagę, że zakres tego pojęcia jest szerszy niż w prawie krajowym (art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej), ponieważ działalność może mieć charakter gospodarczy, w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, także w przypadku gdy nie ma charakteru zarobkowego, czy też nie jest prowadzona w sposób zorganizowany lub ciągle.


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz



 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung



 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego


Pojęcie **przedsiębiorstwa w rozumieniu prawa UE!**

przedsiębiorstwo = podmiot prowadzący **działalność gospodarczą**, bez względu na jego status prawny i sposób finansowania


działalność gospodarcza – **oferowanie towarów i usług na rynku**, w zakresie którego występuje konkurencja

A zatem zakwalifikowanie określonego podmiotu jako przedsiębiorstwa zależy całkowicie od charakteru jego działalności. Ta ogólna zasada ma trzy ważne konsekwencje.


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz



 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung


 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego


Po pierwsze:
status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący.

Na przykład podmiot zaklasyfikowany zgodnie z prawem krajowym jako stowarzyszenie lub klub sportowy może jednak zostać uznany za przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE.

Ta sama zasada ma zastosowanie do podmiotu, który formalnie jest częścią administracji publicznej.


Jedynym istotnym kryterium jest fakt, czy podmiot ten prowadzi działalność gospodarczą.

Platzhalter für Quellenangabe, gesetzt in einer Zeile




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Przedsiębiorstwem w rozumieniu prawa unijnego może więc być np.


- sama jednostka samorządu terytorialnego
- spółka Skarbu Państwa
- organizacja pozarządowa
- państwowe jednostki budżetowe (pjb)
- instytucje kultury
- związki, zrzeszenia, kluby (sportowe), parafie

jeżeli oferują towary lub usługi na rynku.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Po drugie:

o stosowaniu zasad pomocy państwa nie decyduje to, czy dany podmiot utworzono po to, aby przynosił zyski. Podmioty nienastawione na zysk również mogą oferować na rynku towary i usługi. W przeciwnym wypadku podmioty nienastawione na zysk pozostają poza zakresem kontroli pomocy państwa.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Po trzecie:
klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności.

Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Jeżeli podmiot prowadzi jednocześnie zarówno działalność komercyjną jak i niekomercyjną, jedynie wsparcie przeznaczone na działalność niekomercyjną może być kwalifikowane jako niestanowiące pomocy publicznej. Warunkiem jest jednak **wykluczenie subsydiowania (krzyżowego/skośnego) działalności komercyjnej**.


Możliwe jest to przy całkowitym rozdzieleniu działalności komercyjnej i niekomercyjnej, np. poprzez wydzielenie działalności komercyjnej do podmiotu zależnego, albo prowadzenie odrębnej księgowości dla poszczególnych działalności.

W przypadku, gdy wsparcie przeznaczone jest np. na infrastrukturę, konieczne jest oszacowanie proporcji, w jakiej infrastruktura ta będzie wykorzystywana do obu działalności.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Przykład:

Stowarzyszenie mające na celu zwiększenie świadomości ekologicznej aplikuje o dofinansowanie publikacji książki wprowadzającej w zagadnienie prowadzenia ocen oddziaływania na środowisko. Książki te zamierza następnie sprzedawać po 3 zł w swojej siedzibie. Pozyskane ze sprzedaży środki przeznaczy na cele statutowe. W tym przypadku mamy do czynienia z działalnością gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, ponieważ stowarzyszenie oferuje towar, który podlega normalnym zasadom gry rynkowej i należy ją traktować jako przedsiębiorcę, mimo iż najprawdopodobniej nie osiąga z tej sprzedaży zysku, a działalność wydawnicza nie jest podstawową jego działalnością.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Kwestia tego, czy istnieje rynek dla określonych usług, może zależeć od sposobu organizacji tych usług w danym państwie członkowskim i w związku z tym może się różnić w poszczególnych państwach członkowskich.

Ponadto w związku z decyzjami politycznymi lub rozwojem sytuacji gospodarczej klasyfikacja określonej działalności może się zmieniać wraz z upływem czasu. To, co dzisiaj nie stanowi działalności gospodarczej na rynku, może się nią stać w przyszłości i odwrotnie.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Kształcenie i działalność badawcza


Kształcenie publiczne organizowane w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo może być uznane za działalność niegospodarczą.

Trybunał Sprawiedliwości stwierdził, że państwo: „ustanawiając i utrzymując taki system szkolnictwa publicznego – finansowany co do zasady z budżetu publicznego, a nie przez uczniów lub ich rodziców – [...] nie angażuje się w działalność prowadzoną za wynagrodzeniem, lecz wykonuje zadania z dziedziny społecznej, kulturalnej i edukacyjnej na rzecz swych mieszkańców”.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Na niegospodarczy charakter kształcenia publicznego zasadniczo nie ma wpływu fakt, że uczniowie lub ich rodzice muszą czasem opłacać czesne za nauczanie lub opłaty wpisowe, które stanowią wkład w koszty operacyjne systemu.

Takie wkłady finansowe pokrywają często jedynie ułamek faktycznych kosztów usługi, a zatem nie można ich uznać za wynagrodzenie za świadczoną usługę. Nie zmieniają one zatem niegospodarczego charakteru usługi kształcenia powszechnego finansowanej głównie ze środków publicznych.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Zasady te mogą dotyczyć usług kształcenia publicznego, takich jak

- szkolenia zawodowe,
- prywatne i publiczne szkoły podstawowe i przedszkola,
- działalność dodatkowa w zakresie nauczania w szkołach wyższych
- oraz kształcenie w szkołach wyższych.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Należy odróżnić takie publiczne świadczenie usług kształcenia od usług finansowanych głównie przez rodziców lub uczniów lub z przychodów komercyjnych.


Na przykład kształcenie na poziomie wyższym finansowane w całości przez studentów wyraźnie należy do tej ostatniej kategorii.

W niektórych państwach członkowskich podmioty publiczne mogą także oferować usługi kształcenia, które ze względu na ich charakter, strukturę finansowania i istnienie konkurencyjnych podmiotów prywatnych należy uznać za gospodarcze.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

W świetle w/w zasad Komisja uznaje, że niektóre rodzaje działalności szkół wyższych i organizacji badawczych **wykraczają poza zakres zastosowania zasad pomocy państwa.**


Dotyczy to **podstawowej działalności wspomnianych podmiotów**, mianowicie:

- a) kształcenia mającego na celu zwiększanie coraz lepiej wyszkolonych zasobów ludzkich;
- b) prowadzenia niezależnej działalności badawczej i rozwojowej mającej na celu powiększanie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie, w tym współpracy w zakresie badań i rozwoju;
- c) rozpowszechniania wyników badań.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Przykład działalności mieszanej:


Publiczna szkoła zawodowa o profilu mechaniki samochodowej oferuje wykonywanie odpłatnych napraw samochodów w swoich warsztatach. W zakresie, w jakim prowadzi działalność edukacyjną w ramach publicznego systemu szkolnictwa, szkoła ta nie będzie uznawana za przedsiębiorstwo. Natomiast w zakresie, w jakim oferuje usługi mechaniczne, będzie uznawana za przedsiębiorstwo.

Podobnie będzie w przypadku, gdy taka szkoła prowadzi działalność edukacyjną poza publicznym systemem szkolnictwa (np. odpłatne kursy doszkalające, szkolenia komercyjne).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Dalsze przykłady prowadzenia działalności gospodarczej przez instytucje edukacyjne i badawcze


- wynajem wyposażenia lub laboratoriów przedsiębiorstwom
- świadczenie usług dla przedsiębiorstw
- lub prowadzenie badań na zlecenie

Działalność szkoleniowa kierowana do przedsiębiorstw (ich pracowników) zasadniczo jest działalnością gospodarczą.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Komisja uważa, że działalność w zakresie transferu wiedzy (udzielanie licencji, tworzenie firm typu spin-off lub inne formy zarządzania wiedzą utworzone przez organizację badawczą lub infrastrukturę badawczą) ma charakter niegospodarczy, jeżeli jest prowadzona przez organizację badawczą lub infrastrukturę badawczą (w tym ich departamenty lub podmioty zależne) albo we współpracy z nimi lub w ich imieniu, a cały pochodzący z niej dochód jest reinwestowany w podstawową działalność odnośnej organizacji badawczej lub infrastruktury badawczej (Zob. pkt 19 zasad ramowych dotyczących pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz.U. C 198 z 27.6.2014, s. 1).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Kultura i zachowanie dziedzictwa kulturowego, w tym ochrona przyrody

Kultura jest wyrazem tożsamości, wartości i znaczeń odzwierciedlających i kształtujących społeczeństwa Unii. Obszar kultury i zachowania dziedzictwa kulturowego obejmuje szeroką gamę celów i działań, m.in. muzea, archiwa, biblioteki, ośrodki lub przestrzenie kulturalne i artystyczne, teatry, opery, sale koncertowe, obiekty archeologiczne, pomniki, obiekty i budynki historyczne, zwyczaje ludowe i rękodzieło, festiwale i wystawy, jak również edukację kulturalną i artystyczną. Europejskie bogate dziedzictwo naturalne, w tym zachowanie różnorodności biologicznej, siedlisk i gatunków przynosi cenne korzyści dla społeczeństw w Unii.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Biorąc pod uwagę ich szczególny charakter, niektóre działania związane z kulturą, zachowaniem dziedzictwa kulturowego i ochroną przyrody mogą być organizowane w sposób niekomercyjny i nie mieć charakteru gospodarczego. Ich finansowanie ze środków publicznych nie musi więc stanowić pomocy państwa.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Komisja uważa, że finansowanie publiczne kultury lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego, których wyniki są dostępne dla ogółu społeczeństwa nieodpłatnie, spełnia czysto społeczny i kulturowy cel o charakterze niegospodarczym.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Podobnie fakt, że odwiedzający instytucje kultury lub uczestnicy wydarzeń kulturalnych lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego, w tym ochronie przyrody, otwartych dla ogółu społeczeństwa są zobowiązani do wniesienia świadczenia pieniężnego, które pokrywa jedynie ułamek kosztów rzeczywistych, nie zmienia niegospodarczego charakteru tej działalności, ponieważ takiego świadczenia nie można uznać za rzeczywiste wynagrodzenie za świadczoną usługę.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Z drugiej strony, wydarzenia kulturalne lub działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego (w tym ochronie przyrody) finansowane głównie z opłat wnoszonych przez odwiedzających lub użytkowników lub w inny komercyjny sposób (np. wystawy komercyjne, kina, komercyjne spektakle muzyczne i festiwale, szkoły artystyczne finansowane głównie z chesnego) należy uznać za mające charakter gospodarczy.

Podobnie wydarzenia kulturalne lub działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego przynoszące korzyści wyłącznie niektórym przedsiębiorstwom, a nie ogółowi społeczeństwa (np. renowacja zabytkowego budynku wykorzystywanego przez przedsiębiorstwo prywatne) należy zasadniczo uznać za działalność gospodarczą.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Ponadto wiele wydarzeń kulturalnych lub działań służących zachowaniu dziedzictwa kulturowego jest obiektywnie niezastępowalnych (np. utrzymywanie archiwów publicznych z unikalnymi dokumentami), a zatem wyklucza istnienie rzeczywistego rynku.

Zdaniem Komisji takie działania również należy uznać za pozbawione charakteru gospodarczego.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


W przypadku gdy jednostka prowadzi działalność kulturalną lub działania służące zachowaniu dziedzictwa kulturowego, przy czym niektóre z nich są działalnością niegospodarczą, a niektóre są działalnością gospodarczą, otrzymywane przez nią finansowanie publiczne będzie podlegało zasadom pomocy państwa wyłącznie w zakresie, w jakim pokrywa koszty związane z działalnością gospodarczą.

Warunek: wykluczenie subsydiowania (krzyżowego/skośnego) działalności gospodarczej.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

II. Państwowe pochodzenie środków




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Pomoc publiczna (pomoc państwa) to wsparcie udzielane w jakiegokolwiek formie, które:

- I. udzielane jest przedsiębiorstwu (w rozumieniu prawa UE)
- II. przez państwo lub ze źródeł państwowych,**
- III. sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów
- IV. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),
- V. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję
- VI. oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Przyznanie korzyści bezpośrednio lub pośrednio przy użyciu zasobów państwowych i możliwość przypisania takiego środka państwu stanowią dwa odrębne i kumulatywne warunki istnienia pomocy państwa.

Przy ocenie środka na podstawie art. 107 ust. 1 Traktatu są one jednak często rozpatrywane łącznie, ponieważ oba te warunki odnoszą się do publicznego pochodzenia przedmiotowego środka.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Możliwość przypisania środka państwu


W przypadkach, w których organ publiczny przyznaje korzyść beneficjentowi, taki środek z definicji można przypisać państwu, nawet jeżeli odnośny organ jest pod względem prawnym niezależny od innych organów publicznych.

Tę samą zasadę stosuje się w przypadku, gdy organ publiczny wyznacza podmiot prywatny lub publiczny do zarządzania środkiem przynoszącym korzyść.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Zasoby państwowe

Zasady ogólne

Jedynie korzyści przyznane bezpośrednio lub pośrednio z zasobów państwowych mogą stanowić pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu.

Zasoby państwowe obejmują wszystkie zasoby sektora publicznego, w tym zasoby podmiotów wewnątrzpaństwowych (zdecentralizowanych, sfederowanych, regionalnych lub innych) oraz, w określonych okolicznościach, zasoby podmiotów prywatnych (jeżeli istnieje dominujący wpływ państwa na wykorzystanie tych zasobów).



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Nie ma znaczenia fakt, czy dana instytucja sektora publicznego jest autonomiczna czy nie.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Zasoby pochodzące z Unii (np. z funduszy strukturalnych), należy również uznawać za zasoby państwowe, jeżeli organy krajowe dysponują swobodą ich wykorzystania (w szczególności w zakresie wyboru beneficjentów).

Dlatego środki **INTERREG V BB-PL są środkami pochodzącymi z zasobów państwowych** w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE!

Jeżeli natomiast zasoby takie są przyznawane bezpośrednio przez Unię, przez Europejski Bank Inwestycyjny lub Europejski Fundusz Inwestycyjny, a organy krajowe nie dysponują żadną swobodą ich wykorzystania, zasoby te nie stanowią zasobów państwowych (np. finansowanie przyznane w zarządzaniu bezpośrednim w ramach programu ramowego „Horyzont 2020”, programu UE na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) lub środków transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)).



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

III. Korzyść



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna (pomoc państwa) to wsparcie udzielane w jakiegokolwiek formie, które:

- I. udzielane jest przedsiębiorstwu (w rozumieniu prawa UE)
- II. przez państwo lub ze źródeł państwowych,
- III. **sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów**
- IV. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),
- V. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję
- VI. oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Korzyść w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu oznacza **każdą korzyść gospodarczą, której dane przedsiębiorstwo nie mogłoby uzyskać w normalnych warunkach rynkowych**, tj. bez interwencji państwa.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Znaczenie ma wyłącznie wpływ środka na przedsiębiorstwo, a nie przyczyna czy cel interwencji państwa.


Korzyść występuje zawsze, ilekroć sytuacja finansowa przedsiębiorstwa ulega poprawie w wyniku interwencji państwa na warunkach innych niż normalne warunki rynkowe.

Wsparcie w ramach programu kooperacyjnego **INTERREG V A ma charakter bezzwrotny**, dlatego zasadniczo jest korzyścią gospodarczą, której dane przedsiębiorstwo nie mogłoby uzyskać w normalnych warunkach rynkowych.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Jeżeli chodzi o rekompensatę kosztów poniesionych w celu zapewniania usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w wyroku w sprawie Altmark Trybunał stwierdził, że przyznanie korzyści można wykluczyć w przypadku wystąpienia czterech przesłanek łącznych.

Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 24 lipca 2003 r. w sprawie C-280/00 Altmark Trans




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 24 lipca 2003 r. w sprawie C-280/00 **Altmark Trans** – 4 przesłanki:

1. przedsiębiorstwo będące beneficjentem powinno być rzeczywiście obciążone wykonaniem zobowiązań do świadczenia usług publicznych i zobowiązania te powinny być jasno określone
2. parametry, na podstawie których obliczona jest rekompensata, muszą być ustalone z góry, w sposób obiektywny i przejrzysty
3. rekompensata nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia całości lub części kosztów poniesionych w celu wykonania zobowiązań do świadczenia usług publicznych, przy uwzględnieniu związanych z nimi przychodów oraz rozsądnego zysku z tytułu wypełniania tych zobowiązań
4. jeżeli wybór przedsiębiorstwa, któremu ma zostać powierzony wykonywanie zobowiązań do świadczenia usług publicznych, nie został w danym przypadku dokonany w ramach procedury udzielania zamówień publicznych, pozwalającej na wyłonienie wykonawcy zdolnego do świadczenia tych usług po najniższym koszcie dla społeczności, poziom koniecznej rekompensaty powinien zostać ustalony na podstawie analizy kosztów, jakie poniosłoby typowe przedsiębiorstwo, prawidłowo zarządzane i wyposażone w odpowiednie środki, na wykonanie takich




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Istnienie korzyści nie jest wykluczone przez sam fakt, że konkurujące przedsiębiorstwa w innych państwach członkowskich znajdują się w korzystniejszej sytuacji, ponieważ pojęcie korzyści opiera się na analizie sytuacji finansowej przedsiębiorstwa w ramach jego własnego kontekstu prawnego i stanu faktycznego przy założeniu występowania i braku danego środka.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Korzyść pośrednia

Korzyść może zostać przyznana przedsiębiorstwom innym niż te, którym bezpośrednio przekazywane są zasoby państwowe (korzyść pośrednia).


Środek może również stanowić zarówno korzyść bezpośrednią dla przedsiębiorstwa będącego beneficjentem, jak i korzyść pośrednią dla innych przedsiębiorstw, na przykład przedsiębiorstw funkcjonujących na dalszych poziomach działalności.

Bezpośredni beneficjent korzyści może być przedsiębiorstwem albo podmiotem (osobą fizyczną lub prawną) niezaangażowanym w żadną działalność gospodarczą.




LAND
BRANDENBURG


Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020



Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Przykład korzyści przyznanych pośrednio:
fundacja na rzecz ochrony środowiska występuje o dotację na przeprowadzenie szkolenia dot. ochrony środowiska dla przedsiębiorców, a następnie dzięki otrzymanemu wsparciu oferuje swoje szkolenia w preferencyjnej cenie (bądź nawet bezpłatnie) – wówczas będzie najprawdopodobniej udzielała pomocy publicznej tymże przedsiębiorcom. Fundacja ta nie jest co prawda organem administracji publicznej, jednakże z dniem podpisania umowy o dofinansowanie staje się właścicielem przekazanych środków, realizuje przedsięwzięcie samodzielnie i we własnym imieniu.
Ponieważ środki są pochodzenia publicznego, a wsparcie udzielone zostało w celu przeznaczenia ich na określony cel ekologiczny, to w opisanym powyżej przypadku fundacja może stać się podmiotem udzielającym pomocy.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020





Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

IV. Selektywność


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz



BB-PL INTERREG V A 2014-2020


Europäische Union

Unia Europejska


Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung
Europaiski Fondusz Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna (pomoc państwa) to wsparcie udzielane w jakiegokolwiek formie, które:

- I. udzielane jest przedsiębiorstwu (w rozumieniu prawa UE)
- II. przez państwo lub ze źródeł państwowych,
- III. sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów (korzyść)
- IV. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),**
- V. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję
- VI. oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz


BB-PL INTERREG V A 2014-2020


Europäische Union

Unia Europejska

Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung
Europaiski Fondusz Rozwoju Regionalnego

Aby wyjaśnić pojęcie selektywności zgodnie z przepisami pomocy państwa, warto rozróżnić selektywność przedmiotową od selektywności regionalnej.


Selektywność przedmiotowa środka oznacza, że dany środek ma zastosowanie wyłącznie do określonych (grup) przedsiębiorstw lub określonych sektorów gospodarki w danym państwie członkowskim. Selektywność przedmiotową można ustalić formalnie lub faktycznie.

Zasadniczo jedynie środki, które mają zastosowanie na całym terytorium państwa członkowskiego, nie podlegają kryterium selektywności regionalnej określonego w art. 107 ust. 1 Traktatu.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Selektywność wynikająca z uznaniowych praktyk administracyjnych

Ogólne środki, które na pierwszy rzut oka mają zastosowanie do wszystkich przedsiębiorstw, ale są ograniczone swobodą uznania administracji publicznej, są selektywne.


Są to przypadki, w których spełnienie określonych kryteriów nie skutkuje automatycznie uzyskaniem prawa do skorzystania z danego środka.

Wsparcie w ramach Programu Kooperacyjnego INTERREG V A BB-PL przyznawane jest w **drodze uznaniowej, jest więc selektywne** przedmiotowo.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung





Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

V. Zakłócenie konkurencji


i

VI. Wpływ na wymianę handlową


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz





 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung


 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego


Pomoc publiczna (pomoc państwa) to wsparcie udzielane w jakiegokolwiek formie, które:

- I. udzielane jest przedsiębiorstwu (w rozumieniu prawa UE)
- II. przez państwo lub ze źródeł państwowych,
- III. sprzyja niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów (korzyść)
- IV. ma charakter selektywny (uprzywilejowuje określone przedsiębiorstwa albo produkcję określonych towarów),
- V. grozi zakłóceniem lub zakłóca konkurencję**
- VI. oraz wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi Unii Europejskiej.**


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz



 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung


 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna dla przedsiębiorstw stanowi pomoc państwa na mocy art. 107 ust. 1 Traktatu, jeżeli „zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów”, oraz w zakresie, w jakim „wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi”.

Są to dwa różne i niezbędne elementy pojęcia pomocy. W praktyce przy ocenie pomocy państwa kryteria te są jednak często rozpatrywane łącznie, ponieważ z reguły postrzega się je jako nierozdzielnie ze sobą związane.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

V. Zakłócenie konkurencji




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Uznaje się, że środek przyznany przez państwo zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji, jeżeli **może on powodować poprawę pozycji konkurencyjnej** beneficjenta w porównaniu z pozycją innych przedsiębiorstw, z którymi beneficjent konkuruje.

Ze względów praktycznych zasadniczo uznaje się istnienie zakłócenia konkurencji w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu, jeżeli państwo przyznaje korzyść finansową przedsiębiorstwu w sektorze zliberalizowanym, gdzie istnieje lub mogłaby istnieć konkurencja.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wsparcie publiczne może zakłócać konkurencję, nawet jeżeli nie pomaga ono przedsiębiorstwu będącemu beneficjentem w ekspansji i zdobyciu udziału w rynku.

Wystarczy, że pomoc pozwała przedsiębiorstwu utrzymać silniejszą pozycję konkurencyjną niż pozycja, którą przedsiębiorstwo miałyby w przypadku braku pomocy.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Zwykle wystarczy, że pomoc przynosi beneficjentowi korzyść polegającą na uwolnieniu go od kosztów, które w przeciwnym razie musiałyby ponieść w ramach swojej bieżącej działalności gospodarczej.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020



Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Definicja pomocy państwa nie zawiera wymogu, aby zakłócenie konkurencji lub wpływ na handel były znaczące lub istotne. Niewielka kwota pomocy lub fakt, że przedsiębiorstwo będące beneficjentem jest małe, nie wykluczają same w sobie zakłócenia konkurencji lub groźby jej zakłócenia, pod warunkiem że prawdopodobieństwo takiego zakłócenia nie jest jedynie hipotetyczne.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020




Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

VI. Wpływ na wymianę handlową




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Pomoc publiczna dla przedsiębiorstw stanowi pomoc państwa na mocy art. 107 ust. 1 Traktatu, jeżeli „wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi”.


W tym względzie nie jest konieczne ustalenie, czy pomoc ma faktyczny wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi, lecz tylko, czy może wpłynąć na taką wymianę.

W szczególności według orzecznictwa sądów unijnych „w przypadku gdy pomoc przyznana przez państwo członkowskie **umacnia pozycję przedsiębiorstwa w stosunku do innych przedsiębiorstw konkurujących z nim w ramach wewnętrznej wymiany handlowej**, należy uznać, że pomoc wywiera wpływ na tę wymianę handlową”.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Można uznać, że pomoc publiczna może potencjalnie wpłynąć na wymianę handlową między państwami członkowskimi, nawet jeżeli beneficjent nie uczestniczy bezpośrednio w handlu transgranicznym.

Na przykład dotacja może utrudnić podmiotom gospodarczym z innych państw członkowskich wejście na rynek przez utrzymywanie na tym samym poziomie lub zwiększanie podaży lokalnej




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Stosunkowo niewielka kwota pomocy lub stosunkowo nieduży rozmiar przedsiębiorstwa, które ją otrzymuje, jako takie nie wykluczają możliwości wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Dotacja publiczna przyznana przedsiębiorstwu, które świadczy jedynie usługi lokalne lub regionalne, a nie świadczy żadnych usług poza państwem pochodzenia, może mieć jednak wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi, jeżeli przedsiębiorstwa z innych państw członkowskich mogłyby świadczyć takie usługi (także w ramach swobody przedsiębiorczości) i możliwość ta nie jest wyłącznie hipotetyczna.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Na przykład, gdy państwo członkowskie przyznaje dotację publiczną danemu przedsiębiorstwu na świadczenie usług transportowych, świadczenie tych usług może być, dzięki dotacji, utrzymane na tym samym poziomie lub zintensyfikowane, tak że przedsiębiorstwa mające siedzibę w innych państwach członkowskich mają przez to mniejsze szanse na świadczenie usług transportowych na rynku tego państwa członkowskiego.

Prawdopodobieństwo wystąpienia takiego wpływu może jednak być mniejsze, jeżeli zakres działalności gospodarczej jest bardzo ograniczony, czego dowodem może być na przykład bardzo niski obrót.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi **nie może być jednak tylko hipotetyczny lub domniemany**.

Należy ustalić, na podstawie przewidywalnych skutków, dlaczego środek zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem i może mieć wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Komisja w wielu decyzjach uznała, w świetle określonych okoliczności sprawy, że środek miał **wyłącznie lokalny wpływ i w związku z tym nie wpływał na wymianę handlową między państwami członkowskimi.**

W tych sprawach Komisja stwierdziła w szczególności, że beneficjent dostarczał towary lub usługi na ograniczonym obszarze w granicach terytorium państwa członkowskiego i istniało niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia przez niego klientów z innych państw członkowskich, oraz że nie można było przewidzieć, że wpływ środka na warunki inwestycji transgranicznych lub przedsiębiorczości transgranicznej byłby większy niż marginalny.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Przesłanki groźby zakłócenia konkurencji oraz wpływu na wymianę handlową wymagają zawsze indywidualnej, bardzo wnikliwej analizy!!!




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wprawdzie nie można określić ogólnych kategorii środków, które zwykle spełniałyby te kryteria, wcześniejsze decyzje zawierają jednak przykłady sytuacji, w których Komisja stwierdziła, w świetle określonych okoliczności sprawy, że wsparcie publiczne nie mogło wywierać wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Przykładowe sprawy tego rodzaju dotyczyły:

- obiektów sportowych i rekreacyjnych, które służą głównie społeczności lokalnej i w przypadku których istnieje niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia klientów lub inwestycji z innych państw członkowskich;
- wydarzeń kulturalnych i podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w przypadku których istnieje jednak niewielkie prawdopodobieństwo przyciągnięcia użytkowników lub gości ze szkodą dla podobnych ofert w innych państwach członkowskich; Komisja uważa, że tylko finansowanie przyznane dużym i renomowanym instytucjom kultury oraz na duże i renomowane wydarzenia kulturalne w państwie członkowskim, które są szeroko promowane poza regionem macierzystym, mogą mieć wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi;




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

- mediów informacyjnych lub produktów kultury, które ze względów językowych i geograficznych docierają tylko do odbiorców lokalnych
- centrum konferencyjnego, w przypadku którego rzeczywiście mało prawdopodobne jest, że jego lokalizacja i potencjalny wpływ pomocy na ceny przyciągną użytkowników innych centrów z innych państw członkowskich
- platformy do wymiany informacji i nawiązywania kontaktów, która ma bezpośrednio pomóc w rozwiązywaniu problemów bezrobocia i konfliktów społecznych na określonym, bardzo małym obszarze lokalnym



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

- finansowania pewnych kolejek linowych (a szczególnie wyciągów narciarskich) na obszarach ubogich w obiekty i o ograniczonym potencjale turystycznym. Komisja wyjaśniła, że w celu rozróżnienia instalacji służących działalności mogącej przyciągnąć użytkowników innych niż użytkownicy lokalni, w których przypadku zazwyczaj uznaje się, że wsparcie publiczne ma wpływ na wymianę handlową, oraz instalacji sportowych na obszarach ubogich w obiekty i o ograniczonym potencjale turystycznym, w których przypadku wsparcie publiczne może nie mieć wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi, bierze się pod uwagę zazwyczaj następujące czynniki: a) lokalizację instalacji (np. w granicach miast lub łącząca obszary wiejskie); b) okres eksploatacji; c) użytkowanie głównie przez lokalnych użytkowników (stosunek karnetów dziennych do tygodniowych); d) łączną liczbę i wydajność instalacji w stosunku do liczby użytkowników zamieszkujących dany obszar; e) inne obiekty związane z turystyką na danym obszarze. Po dokonaniu koniecznych dostosowań podobne współczynniki można by było również stosować w odniesieniu do innych obiektów.




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

W przypadku, gdy wnioskowane wsparcie spełnia wszystkie przesłanki pomocy publicznej - stanowi pomoc publiczną w rozumieniu przepisów unijnych.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Reguła:
Zakaz udzielania pomocy publicznej przed zgodą Komisji Europejskiej, wyrażoną w formie decyzji - tzw. notyfikacja pomocy publicznej (art. 108 ust. 3 TFUE, art. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 TFUE).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wyjątki (tzn. pomoc może być udzielana bez notyfikacji):

Komisja Europejska ma możliwość wydawania rozporządzeń, na podstawie których pewne kategorie pomocy są, niejako z góry, uznane za zgodne ze wspólnym rynkiem i w związku z tym nie wymagają wcześniejszej notyfikacji oraz uzyskania zgody Komisji.


Pomoc zwolniona z obowiązku notyfikacji i uznana za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie aktów prawa wtórnego to np.

- pomoc de minimis,
- pomoc podlegająca wyłączeniom blokowym,
- przypadki rekompensaty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Wnioskodawcy, dla których dofinansowanie będzie stanowiło pomoc publiczną muszą przestrzegać **jednocześnie** zasad określonych

- w osiach priorytetowych jak i
- regulacjach dotyczących danego rodzaju pomocy np. w rozporządzeniu o pomocy de minimis.

Warunki udzielania pomocy publicznej zależą przede wszystkim od jej wysokości, przeznaczenia, tj. od charakteru zadania objętego wnioskiem o dofinansowanie, w wielu przypadkach również od działalności prowadzonej przez Wnioskodawcę.

 **LAND BRANDENBURG**

Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz

 **BB-PL INTERREG V A 2014-2020**

Europäische Union
Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Pomoc de minimis

 **LAND BRANDENBURG**

Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz

 **BB-PL INTERREG V A 2014-2020**


Europäische Union
Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego


Podstawa prawna:

Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 1).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Istnieją też 3 inne rozporządzenia dotyczące pomocy de minimis:

- Pomoc de minimis w związku ze świadczeniem usług w ogólnym interesie gospodarczym
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012
- w sektorze rolnym w odniesieniu do produkcji podstawowej produktów rolnych -
Rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r.
- w sektorze rybołówstwa i akwakultury – Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 875/2007 z
dnia 24 lipca 2007 r.



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung





Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Ograniczenie kwotowe:


Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013:

całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych (inaczej np. w sektorze transportu: 100 000 euro, de minimis).


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz




 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung



 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Inne rozporządzenia de minimis ustanawiają inne ograniczenia kwotowe (oraz inne uwarunkowania pomocy),


np. Rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012

de minimi w związku ze świadczeniem usług w ogólnym interesie gospodarczym: 500 000 euro.


Ministerium der Justiz und für Europa und Verbraucherschutz



 Europäische Union
 Europäischer Fonds für Regionale Entwicklung


 Unia Europejska
 Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Wykluczenia

Grupy wyłączone z możliwości otrzymania pomocy de minimis w ramach Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (Art. 1 tego rozporządzenia) to np.:

- przedsiębiorcy działający w sektorze rybołówstwa i akwakultury, objęci rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000,
- przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją podstawową produktów rolnych wymienionych w Załączniku I do Traktatu Wspólnoty Europejskiej;
- przedsiębiorstwa prowadzące działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych w następujących przypadkach:
 - kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;
 - kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom podstawowym;



LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020




Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Brak ograniczeń m.in. co do kwestii:

- efektu zachęty
- kosztów kwalifikowanych
- intensywności pomocy




LAND
BRANDENBURG


Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020




Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


„Jedno przedsiębiorstwo”

Podmioty stanowiące jedno przedsiębiorstwo mają jeden, wspólny limit pomocy de minimis!




LAND
BRANDENBURG


Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020



Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

"Jedno przedsiębiorstwo" (w rozumieniu rozporządzenia de minimis) obejmuje wszystkie jednostki gospodarcze, które są ze sobą powiązane co najmniej jednym z następujących stosunków:


- a) jedna jednostka gospodarcza posiada w drugiej jednostce gospodarczej większość praw głosu akcjonariuszy, wspólników lub członków;
- b) jedna jednostka gospodarcza ma prawo wyznaczyć lub odwołać większość członków organu administracyjnego, zarządzającego lub nadzorczego innej jednostki gospodarczej;
- c) jedna jednostka gospodarcza ma prawo wywierać dominujący wpływ na inną jednostkę gospodarczą zgodnie z umową zawartą z tą jednostką lub postanowieniami w jej akcie założycielskim lub umowie spółki;
- d) jedna jednostka gospodarcza, która jest akcjonariuszem lub wspólnikiem w innej jednostce gospodarczej lub jej członkiem, samodzielnie kontroluje, zgodnie z porozumieniem z innymi akcjonariuszami, wspólnikami lub członkami tej jednostki, większość praw głosu akcjonariuszy, wspólników lub członków tej jednostki.

Jednostki gospodarcze pozostające w jakimkolwiek ze stosunków, o których mowa powyżej w lit. a)–d), za pośrednictwem jednej innej jednostki gospodarczej lub kilku innych jednostek gospodarczych również są uznawane za jedno przedsiębiorstwo.




LAND
BRANDENBURG


Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020






Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Jednostki gospodarcze, które są ze sobą powiązane wyłącznie dlatego, że każda z nich jest bezpośrednio związana z danym organem publicznym lub danymi organami publicznymi, nie będą traktowane jako wzajemnie powiązane.








Ministerium der Justiz und für
 Europa und Verbraucherschutz

Europäische Union
 Europäischer Fonds für
 Regionale Entwicklung

Unia Europejska
 Europejski Fundusz
 Rozwoju Regionalnego

W przypadku spółek, w których udziałowcami są wyłącznie osoby fizyczne nie prowadzące działalności gospodarczej (tj. osoby fizyczne nie będące jednostkami gospodarczymi), to nawet jeśli te same osoby fizyczne są udziałowcami w kilku takich spółkach, pomoc de minimis uzyskana przez te różne spółki nie podlega sumowaniu.

Ministerium der Justiz und für
 Europa und Verbraucherschutz


Europäische Union
 Europäischer Fonds für
 Regionale Entwicklung

Unia Europejska
 Europejski Fundusz
 Rozwoju Regionalnego

Pomoc de minimis w grupie podmiotów tworzących "jedno przedsiębiorstwo" sumuje się tylko w obrębie jednego Państwa Członkowskiego i bierze się pod uwagę powiązania, które można zidentyfikować w danym Państwie.


Jeżeli zatem spółka-matka prowadzi działalność w Niemczech, a spółka-córka w Polsce, wówczas nie sumuje się pomocy de minimis uzyskanej przez oba te podmioty.

Również w przypadku, gdy spółka-matka z przykładu powyżej ma drugą spółkę-córkę w Polsce, wówczas nie podlega sumowaniu pomoc de minimis uzyskana przez obie spółki-córki, ponieważ powiązania występują poprzez podmiot spoza Polski (trudno byłoby prześledzić wszelkie powiązania pomiędzy takimi podmiotami).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz




BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung




Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Pomoc podlegająca wyłączeniom blokowym




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Pomoc podlegająca wyłączeniom blokowym:

Rozporządzenie Komisji (UE) z dnia 17 czerwca 2014 r. nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014 r., s. 1) - tzw. ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych - General Block Exemption Regulation - GBER).




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020


Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego


Reguje m.in. warunki co do kwestii:

- wystąpienia efektu zachęty
zasada: wnioszek przed rozpoczęciem prac nad projektem lub rozpoczęciem działalności!
- koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą – w zależności od kategorii pomocy, zwolnionej z obowiązku zgłoszenia
- wysokość pomocy (w związku z czym często nie jest możliwe wsparcie w wysokości 85 %, zasadniczo dopuszczanej w INTERREG V A BB-PL)




LAND
BRANDENBURG

Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



BB-PL
INTERREG V A
2014-2020

Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z 17 czerwca 2014 r. reguluje następujące kategorie pomocy, które są zwolnione z obowiązku zgłoszenia:

- pomoc regionalną,
- pomoc dla małych i średnich przedsiębiorstw w formie pomocy inwestycyjnej, pomocy operacyjnej i dostępu MŚP do finansowania,
- pomoc na ochronę środowiska naturalnego,
- pomoc na badania, rozwój oraz innowacje,
- pomoc szkoleniowa,
- pomoc na rekrutację i zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracowników niepełnosprawnych,
- pomoc mająca na celu naprawienie szkód spowodowanych niektórymi klęskami żywiołowymi,
- pomoc o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych,
- pomoc na infrastrukturę szerokopasmową,
- pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego,
- pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną,
- pomoc na infrastrukturę lokalną różnego rodzaju.



Ministerium der Justiz und für
Europa und Verbraucherschutz



Europäische Union
Europäischer Fonds für
Regionale Entwicklung



Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Dziękuję za uwagę!