



LUBUSKI
URZĄD WOJEWODZKI

Zamówienia w projektach Programu Współpracy INTERREG VA Brandenburgia – Polska 2014-2020



BB-PL
INTERREG VA
2014-2020

10 grudnia 2019 r.

Europäische Union

Europäischer Fonds für
regionale Entwicklung



Unia Europejska

Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

Ogólne zasady wydatkowania środków

**USTAWA O FINANSACH PUBLICZNYCH
z dnia 27 sierpnia 2009r.**

Art. 4. [Zakres podmiotowy stosowania ustawy]

1. Przepisy ustawy stosuje się do:

1) jednostek sektora finansów publicznych;

2) innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami.

Art. 5. [Środki publiczne. Daniny i inne dochody publiczne. Przychody publiczne. Bezzwrotne środki zagraniczne]

1. Środkami publicznymi są:

2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA);

3. Do środków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zalicza się:

5) środki przeznaczone na realizację:

a) programów w ramach **celu Europejska Współpraca Terytorialna**

Art. 44. [Zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych]

3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

KOMUNIKAT WYJAŚNIAJĄCY KOMISJI

(2006/C 179/02)

dotyczący prawa wspólnotowego obowiązującego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są jedynie częściowo objęte dyrektywami w sprawie zamówień publicznych

Podstawowe normy udzielania zamówień:

1. **Zasada równego traktowania i niedyskryminacji** ze względu na przynależność państwową.
2. **Zasada przejrzystości** polegająca na zagwarantowaniu wszystkim oferentom:
 - odpowiedniego **poziomu upublicznienia** informacji, umożliwiającego rynkowi usług otwarcie na konkurencję,
 - **kontrolę bezstronności** procedur przetargowych.

**Podręcznik Beneficjenta Program Współpracy INTERREG VA
Brandenburgia – Polska 2014-2020
w ramach celu
„Europejska Współpraca Terytorialna”
Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego**

Część VIII Zasady kwalifikowalności:

- część VIII.1 Podstawy prawne,
- część VIII.3 Zasada gospodarności, efektywności i skuteczności.

Procedury wydatkowania środków

szacowana wartość zamówienia

jednostki zobowiązane do stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych

jednostki nie zobowiązane do stosowania przepisów Prawa zamówień publicznych

Do 50.000 zł netto

- regulamin wewnętrzny jednostki

- regulamin wewnętrzny jednostki

Od 50. 000 zł netto

- zasada konkurencyjności

- zasada konkurencyjności

Od 30.000 euro netto

- ustawa Prawo zamówień publicznych

Szacowanie wartości zamówienia

Ustalając wartość zamówienia publicznego należy odnieść się do **całego projektu**, w przypadku **jednostek podlegających ustawie Pzp także do pozostałej działalności** oraz wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek:

- **tożsamość przedmiotowa** - dostawy, usługi, roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu, istotnym w ocenie będą względy techniczne, właściwości fizyczne czy użytkowe,
- **tożsamość wykonawcy** - możliwość wykonania zamówienia przez jednego (typowego) wykonawcę,
- **tożsamość czasowa** - zamówienia zaplanowane do wszczęcia w określonej perspektywie np. rok budżetowy, okres realizacji projektu.

Wskazane przesłanki należy interpretować zgodnie z wykładnią przepisów Pzp dotyczącą szacowania wartości zamówienia (<https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy>).

Uwaga

- dla wydatków projektowych szacowanie zawsze obejmuje **cały okres realizacji projektu** - w projektach UE przyjmuje się, że w przypadku zamówień zakres i wartość można ustalić na cały okres realizacji (budżet i harmonogram),
- **dla spełnienia zasady konkurencyjności nie na obowiązku** sumowania poszczególnych zamówień podobnego rodzaju, realizowanych przez tego samego beneficjenta w różnych projektach, finansowanych w jednym lub kilku programach operacyjnych,
- w przypadku **udzielenia zamówienia w częściach** (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia publicznego ustala się jako **łącną wartość poszczególnych jego części**.

Szacowanie wartości zamówienia musi być:

- dokonane z należytą starannością,
- udokumentowane w sposób zapewniający właściwą ścieżkę audytu (np. w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie projektu czy w notatce z szacowania).

Jeżeli we wniosku o dofinansowanie beneficjent nie opisał szacowania wartości zamówienia (nie występują szczegółowe kalkulacje wydatków), **przeprowadza i dokumentuje szacowanie przed udzieleniem zamówienia.**

W przypadku zasady konkurencyjności **nie ma obowiązku aktualizacji szacowania wartości przedmiotu zamówienia** przed wszczęciem postępowania chyba, że istnieje ryzyko istotnej zmiany cen, wprowadzono zmiany w projekcie itp., które wpłyną na konieczność zmiany procedury wyboru wykonawcy.

Zasada konkurencyjności

Zasady szczegółowe dotyczące udzielania zamówień w projekcie

Informacja INTERREG dla polskich partnerów projektów:

Postanowienia w zakresie zamówień

https://interregva-bb-pl.eu/wp-content/uploads/2019/12/Merkblatt-Vergabe-f%C3%BCr-deutsche-Projektpartner_Nov_2019.pdf

Baza Konkurencyjności

Strona internetowa wskazana w komunikacie ministra właściwego ds. rozwoju, przeznaczona do umieszczania zapytań ofertowych

<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>

- publikacja ogłoszeń przez beneficjentów oraz wnioskodawców w bazie konkurencyjności następuje w module „**Chcę dodać ogłoszenie – Jestem Wnioskodawcą**” (Zamawiający – Wnioskodawca),
- w polu „**Numer naboru**” (*wymagane) należy podać następujący nr naboru **PLSN.04.01.00-IP.01-00-BRA/15.**

Publikacja zamówienia w bazie konkurencyjności

- obowiązek publikacji powstaje z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie, beneficjent może rozpocząć realizację projektu na własne ryzyko przed podpisaniem umowy,
- w przypadku zastosowania publikatora ustawowego Prawa zamówień publicznych zasadę konkurencyjności uznaje się za spełnioną.

Nie ma wówczas obowiązku publikowania zamówienia w Bazie Konkurencyjności.

Charakterystyka zasady konkurencyjności / najważniejsze zasady

- jednoznaczny i wyczerpujący opis przedmiotu zamówienia (ze wspólnym słownikiem zamówień),
- proporcjonalne warunki,
- jednoznaczne i precyzyjne kryteria oceny,
- informacja o sposobie oceny spełniania warunków i przyznawania punktacji,
- termin na składanie ofert 7,14,30 dni,
- obowiązek wskazania terminu realizacji umowy,
- termin składania ofert obowiązek publikacji na portalu internetowym informacji o wyborze oferty,
- brak możliwości zmian w umowie prócz zakresu wskazanego w zapytaniu,
- zakaz udzielania zamówień podmiotom powiązanym,
- protokół i umowa z wykonawcą muszą być zawarte w formie pisemnej,
- jeżeli wpłynie jedna ważna oferta uważa się zasadę konkurencyjności za spełnioną,
- procedury nie stosuje się do zamówień, których przedmiotem są usługi świadczone w zakresie prac badawczo-rozwojowych prowadzonych w projekcie przez osoby stanowiące potencjał kadrowy beneficjenta **wskazane w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie.**

Odstąpienie od stosowania zasady konkurencyjności

W przypadku gdy nie wpłynęła żadna oferta, wpłynęły wyłącznie oferty podlegające odrzuceniu, wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania lub nie spełnili warunków udziału w postępowaniu dopuszczalne jest zastosowanie wykluczenia i udzielenia zamówienia z wolnej ręki pod warunkiem, że pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione.

Należy jednak pamiętać, że spełnienie przesłanek niestosowania określonych procedur musi być uzasadnione na piśmie.

Prawo zamówień publicznych

Kontrola prawidłowości udzielenia zamówień publicznych:

- wydatki o szacowanej wartości zamówienia powyżej 30 tys. Euro,
- wydatki projektowe objęte planem zamówień jednostki – zamówienia udzielone w trybie ustawy, których wartość w projekcie przekracza 4 500 zł.

Kontroli w tym zakresie nie podlegają wydatki rozliczane w projekcie na zasadzie kosztów ryczałtowych.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ROZWOJU

z dnia 29 stycznia 2016r.

w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (rozporządzenie zmieniające 22.02.2017)

W przypadku naruszenia przez beneficjenta warunków lub procedur postępowania o udzielenie zamówienia, kontroler uznaje całość lub część wydatków związanych z tym zamówieniem za **niekwalifikowalne**, zgodnie z rozporządzeniem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego wydanego na podstawie art. 24 ust 13 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanej w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawy wdrożeniowej).

Korekty finansowe / pomniejszenia

Charakter i wagę nieprawidłowości ocenia się **odrębnie** dla każdego zamówienia, biorąc pod uwagę stopień naruszenia **zasad**:

- **uczciwej konkurencji,**
- **równego traktowania wykonawców,**
- **przejrzystości,**
- **niedyskryminacji.**

Metoda dyferencyjna - w przypadku gdy możliwe jest precyzyjne wskazanie kwoty wydatków poniesionych nieprawidłowo.

Metoda wskaźnikowa - gdy skutki finansowe nieprawidłowości są rozproszone, trudne do oszacowania, gdy nieprawidłowość mogłaby mieć wpływ na potencjalny krąg wykonawców – *załącznik do rozporządzenia: **stawki stosowane przy obniżaniu wartości korekt finansowych i pomniejszeń dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości.***

Znaki towarowe / dyskryminacyjny opis przedmiotu zamówienia

- **nie ma możliwości zastosowania „metody wyłączenia”** wydatków nieprawidłowo poniesionych,
- biorąc pod uwagę charakter naruszenia, bez znaczenia pozostaje, czy nieprawidłowo opisany element zamówienia jest objęty zakresem projektu czy też nie. Naruszenie przepisów **art. 29 ust. 3 i art. 30 ust. 4 Pzp** w odniesieniu do jakiegokolwiek zamówienia **zawsze będzie miało wpływ na całe zamówienie**. (Chyba, że dotyczy wyodrębnionej zgodnie z Pzp części zamówienia).

.....LUB RÓWNOWAŻNY

Zamawiający może odnieść się do konkretnego znaku towarowego, patentu, pochodzenia, źródła lub procesu tylko w przypadku, gdy łącznie spełnione zostaną trzy przesłanki:

1. Jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia.
2. Zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń.
3. **Opis dopuszcza składanie ofert równoważnych.**

Niespełnienie przesłanek 1 i 2, przy spełnieniu przesłanki 3, **może** być traktowane jako błąd formalny bez skutków finansowych w przypadku gdy dyskryminacyjny opis elementów przedmiotu zamówienia **nie ograniczył znacząco konkurencji na rynku krajowym lub wspólnotowym oraz nie wpłynął na wynik postępowania.**

Każdy przypadek jest analizowany indywidualnie, wymaga szczegółowego uzasadnienia, zachowania właściwej (pisemnej) ścieżki kontroli.

Transgraniczny charakter zamówień

Przy ocenie wagi nieprawidłowości indywidualnej bierze się pod uwagę również ich transgraniczny charakter.

Transgraniczny charakter mają zamówienia, które stanowią lub mogą stanowić przedmiot zainteresowania podmiotów mających siedzibę w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej.



Dziękuję za uwagę

Iwona Głośniak
Oddział Programów Współpracy Transgranicznej
LUBUSKI URZĄD WOJEWÓDZKI